

# Государственное софинансирование пенсии

Итоги и перспективы



В 2008 г. правительство России запустило государственную программу софинансирования пенсионных накоплений в рамках развивавшейся на тот момент системы обязательного пенсионного страхования (ОПС). По ее условиям государство за счет средств Фонда национального благосостояния (ФНБ)<sup>1</sup> взяло на себя обязательство удваивать каждый добровольно уплаченный взнос (не менее 2 тыс. и не более 12 тыс. ₽ в год; взносы лиц пенсионного возраста увеличивались с коэффициентом ×4)<sup>2</sup>. В дополнение к этому плательщики взносов – индивидуальные лица – получили право на социальный налоговый вычет (лимит возврата до 15 600 ₽) и учет дополнительных расходов софинансирования со стороны работодателя для сокращения налога на прибыль. Условием программы является прекращение софинансирования добровольных взносов каждого из участников по истечении 10 календарных лет после поступления первых средств на индивидуальный счет. Т.о. 2019 г. – год завершения участия в программе первых 0,6 млн участников.

Изначально вступить в эту программу можно было до конца 2014 г., а уплатить первый взнос для получения права на софинансирование – до конца 2015 г. Поэтому до завершения программы осталось менее 6 лет (последние средства софинансирования со стороны государства поступят в мае 2026 г.).

## Основные показатели программы госсофинансирования накопительной пенсии

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2009-2014	2015	2016	2017	2018	2009-2018	2019*	2020*	2021*	2022*	2023*	2024*	2026*	2009-2026*
<b>Участники, вступившие в программу, млн чел.</b>	2,2	4,0	6,8	10,8	15,8	15,9	15,9	15,9	15,9	15,9	15,9	15,9								15,9
<b>Участники, сделавшие взносы в отчетном году, млн чел.</b>	0,6	0,7	0,8	1,0	1,8	1,2		0,9	0,8	0,7	0,6	2,6	0,5	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	2,6
<b>Доля активных участников</b>	26%	18%	12%	9%	11%	7%		6%	5%	4%	4%	16%								16%
<b>Взносы участников, млрд ₽</b>	2,6	3,5	4,0	6,1	12,6	9,6	38,4	7,0	5,6	5,3	4,9	61,2	4,6	4,4	4,2	4,1	3,8	3,5	3,2	89,0
<b>Средний взнос участников, ₽</b>	4 195	4 904	5 149	6 359	6 963	8 498		7 600	7 409	8 133	8 636	23 538	9 294	9 879	10 530	11 293	11 518	11 749	11 984	34 234
<b>Взносы работодателей, млрд ₽</b>	0,02	0,06	0,10	0,13	0,18	0,20	0,68	0,13	0,11	0,09	0,09	0,96	0,08	0,08	0,08	0,08	0,07	0,06	0,06	1,47
<b>Государственное софинансирование взносов участников, млрд ₽</b>	2,5	3,4	3,9	5,9	12,4	9,4	37,5	6,8	5,5	5,1	4,7	59,6	4,5	4,3	4,1	4,0	3,7	3,4	3,1	86,6
<b>Среднемесячные выплаты участникам-пенсионерам, ₽</b>				735	739	832	-	916	1 052	1 277	1 373	-								-
<b>Общая сумма выплат, млрд ₽</b>				0,0	0,01	0,02	0,04	0,05	0,16	0,33	0,43	1,01								-
<b>Сформированные накопления по программе, млрд ₽</b>							-					121,8								-

Источник: Законы об исполнении бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации

\* прогноз на основе плановых данных о бюджетах Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019-2022 гг.

Популяризацией софинансирования с 2014 г. активно никто не занимается: ни ПФР, ни НПФ. Отсутствие интереса со стороны пенсионных провайдеров в последние пять лет связано как с введением моратория на уплату взносов для формирования пенсионных накоплений<sup>3</sup>, так и с

<sup>1</sup> Основные положения Федерального закона 56-ФЗ от 30.04.2008 «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» вступили в силу 01.10.2008, но вносить физическим лицам средства на свои накопительные счета стало возможным с 01.01.2009.

<sup>2</sup> Подробнее см. 56-ФЗ.

<sup>3</sup> Привлечение застрахованных лиц в программу государственного софинансирования до третьего квартала 2013 г. позволяло ускорить перевод средств пенсионных накоплений, сформированных из обязательных страховых взносов до окончания календарного года, тогда как

бюрократическим несовершенством программы – информация о взносах от участников поступает в фонды в период до 7 месяцев с даты уплаты<sup>4</sup>. ПФР часто сталкивается с невозможностью разнесения полученных средств на счета застрахованных лиц<sup>5</sup>.

За всю историю реализации программы в нее вступило 15,9 млн чел. – каждый пятый обладатель накопительного пенсионного счета. Но реальными участниками стали лишь 2,5 млн чел. Если поначалу количество активных участников и объем уплаченных дополнительных страховых взносов (ДСВ) росли, то в последние годы оба показателя сокращались.

Среднегодовой взнос всех участников программы в 2018 г. составил 8,6 тыс. ₽, а с учетом софинансирования – около 16,2 тыс. ₽. Всего же по итогам 10 лет реализации программы лишь 16% от вступивших в нее добровольно отложили на свою будущую пенсию 61,2 млрд ₽, несмотря на 100(400)-процентную доходность каждого ежегодного взноса в пределах 2-12 тыс. ₽. Правительство прибавило 59,6 млрд ₽, и еще 1 млрд ₽ отчислили работодатели, что в совокупности составило 121,8 млрд ₽, из которых 1,01 уже выплачен в виде срочных и единовременных выплат (среди получателей срочных пенсий доминируют участники программы). Средний взнос плательщиков за всю историю оценивается в 23,5 тыс. ₽. Исходя из весьма консервативных прогнозов ПФР на 2019-2022 г. можно предположить, что к моменту завершения программы в 2026 г. общий объем взносов достигнет 163 млрд ₽.

Согласно [пресс-релизу НПФ «Сафмар»](#) по итогам 2018 г. взносы клиентов фонда по программе составили 145,7 млн ₽, а софинансирование со стороны государства – 136,2 млн ₽. Средний счет по ОПС 21,2 тыс. клиентов фонда, участвующих в софинансировании, достиг 123,8 тыс. ₽ (по сравнению с 60,4 тыс. ₽ в целом по фонду).

Из [пресс-релиза НПФ Сбербанка](#) следует, что по итогам 2018 г. клиенты этого фонда по программе уплатили 310 млн ₽, в т.ч. 140 млн. ₽ – лица в возрасте 40-49 лет, 105 млн ₽ – 50-59-летние, 46 млн ₽ – 30-летние. Средний взнос составил 7 тыс. ₽. Из 8,7 млн застрахованных лиц фонда в программе участвуют 38 тыс. чел.

Осенью 2019 г. Минфин и Банк России анонсировали запуск в 2021 года системы гарантированного пенсионного плана (ГПП) для стимулирования добровольных отчислений россиян на будущую пенсию с возможностью трансформации их пенсионных накоплений из системы ОПС (2-й уровень пенсионной системы) в добровольное негосударственное пенсионное обеспечение (НПО, 3-й уровень пенсионной системы). При этом авторы рассчитывают, что новым пенсионным продуктом в первые годы воспользуется 1 млн россиян.

Внедрение в систему ГПП стимулирующего инструмента наподобие госпрограммы софинансирования оказало бы действенную поддержку добровольным отчислениям россиян на их будущую пенсию. История реализации программы государственного софинансирования пенсионных накоплений показывает, что сформированных средств ФНБ для этого достаточно.

По состоянию на начало 2019 г. активы ФНБ составляли 4 трлн ₽ (3,7% ВВП), а по состоянию на 01.12.2019 г. за счет поступления дополнительных нефтегазовых доходов<sup>6</sup> – 7,9 трлн ₽ (7,3% от прогнозируемого на 2019 г. ВВП).

---

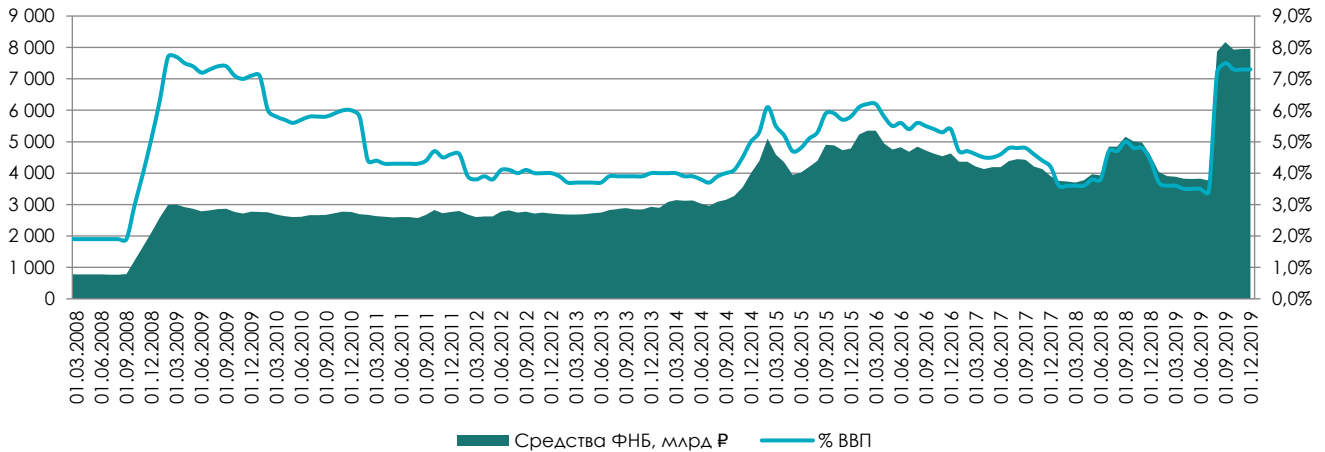
в обычном порядке перевод упомянутых средств производился до 31 марта года, следующего за подачей заявления о смене страховщика по ОПС.

<sup>4</sup> Взносы поступают на индивидуальный пенсионный счет 3Л в пенсионном фонде в течение квартала после предоставления платежных документов в ПФР (на это плательщику дается 20 дней после окончания квартала, в котором произведен платеж, т.е. почти 4 мес.; на бумажном документе отметка кредитной организации не обязательна; также есть возможность предоставления электронного документа).

<sup>5</sup> Важно перечислять взносы по счету территориального отделения ПФР по месту жительства и указывать свой СНИЛС. Формирование платежного документа доступно на [сайте ПФР](#).

<sup>6</sup> Средства ФНБ формируются за счет нефтегазового трансферта из нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации: НДС в виде углеводородного сырья и вывозных пошлин на сырую нефть, природный газ и нефтепродукты.

## Средства Фонда национального благосостояния России



Источник: Минфин

## Дополнительные пояснения и комментарии

Настоящий информационный материал опубликован ООО «Пенсионные и Актуарные Консультации». Автор – Е.В. Биезбардис.

С целью обеспечения удобства восприятия информации, представленной в изданиях Серии, названия юридических лиц могли быть изменены с сохранением возможности их идентификации.

## Отказ от ответственности

Информация, приведенная в настоящем информационном материале, не является рекомендацией о совершении каких-либо операций, влекущих приобретение прав или обязательств. Любая информация, представленная в настоящем информационном материале, носит строго ознакомительный характер и не является предложением, просьбой, требованием или рекомендацией к заключению каких-либо договоров с Пенсионным фондом Российской Федерации, негосударственными пенсионными фондами или любыми другими юридическими или физическими лицами. Предположения, присутствующие в настоящем информационном материале, являются исключительно личным мнением Автора, основанном на его профессиональном суждении.

Информация, изложенная в настоящем информационном материале, не может быть использована в основе какого-либо юридически связывающего обязательства или соглашения, включая, но не ограничиваясь обязательством по обновлению данной информации. Информация в настоящем информационном материале не может воспроизводиться, распространяться или издаваться любым информируемым лицом в целях какого-либо предложения, мотива, требования или рекомендации к заключению каких-либо договоров с Автором, Пенсионным фондом Российской Федерации, негосударственными пенсионными фондами или любыми другими юридическими или физическими лицами, кроме как после получения соответствующего письменного согласия от Автора или ООО «Пенсионные и Актуарные Консультации». Будет считаться, что каждый, получивший информацию, изложенную в настоящем информационном материале, провел свое собственное исследование и дал ей свою собственную оценку.

Автор, ООО «Пенсионные и Актуарные Консультации» не берет на себя никакой ответственности за любые прямые или косвенные убытки, затраты или ущерб, понесенные в связи с использованием информации, размещенной в настоящем информационном материале.

В связи с использованием внешних источников информации, в т.ч., но не ограничиваясь использованием сайтов в сети Интернет, Автор и ООО «Пенсионные и Актуарные Консультации» не берут на себя никакой ответственности за достоверность и постоянное раскрытие в сети Интернет информации, используемой для составления настоящего информационного материала.

# PENSION & ACTUARIAL CONSULTING

**«Пенсионные и Актуарные Консультации»** — ведущая российская компания, осуществляющая профессиональный консалтинг в сфере организации негосударственного пенсионного обеспечения, разработки пенсионных продуктов и актуарного сопровождения НПФ и предприятий (МСФО и GAAP) с 1993 года.

За годы активной работы, партнерами «ПиАК» выступали ведущие российские негосударственные пенсионные фонды и крупнейшие российские корпорации — РАО «Норильский Никель», РАО «ЕЭС России», ОАО «ГАЗ», НК «Лукойл», региональные и муниципальные администрации, международные страховые группы и консалтинговые компании.

Специалисты ПиАК участвовали в разработке ключевых законопроектов по пенсионной реформе и негосударственному пенсионному обеспечению, участвовали в формировании российских национальных стандартов в области актуарного оценивания.

[www.p-a-c.ru](http://www.p-a-c.ru) [info@p-a-c.ru](mailto:info@p-a-c.ru)